

XVIII заседание Межгосударственного совета по промышленной безопасности

16 сентября 2020 г. в г. Минске, Республика Беларусь, в режиме видеоконференции прошло XVIII заседание Межгосударственного совета по промышленной безопасности (далее — МСПБ), в котором приняли участие члены МСПБ и полномочные представители в МСПБ от Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Исполнительного комитета СНГ, а также Европейской экономической комиссии ООН (далее — ЕЭК ООН).



Открыл заседание председатель МСПБ А.В. Алёшин, руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. В соответствии с регламентом в начале работы А.Г. Клубук, начальник Департамента по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, был избран новым председателем МСПБ, представляющим страну, где проходило заседание.

Далее руководители делегаций стран-участниц Совета обменялись информацией о выполнении Плана мероприятий в 2020–2021 гг. и рассказали об изменениях в национальном законодательстве в области промышленной безопасности (далее — ПБ). О ситуации в российском законодательстве по ПБ информацию представил начальник Правового управления Ростехнадзора Д.А. Яковлев. Он сообщил, что в 2020 г. в рамках «регуляторной гильотины», распространяющейся на все виды контрольно-надзорной деятельности, пересматриваются все нормативные



правовые акты по ПБ, а также разработан проект нового федерального закона «О промышленной безопасности». Проектом предусмотрены новые элементы правового регулирования в области ПБ, такие как применение дистанционного контроля, частичная замена экспертизы ПБ на техническое диагностирование, разграничение требований ПБ для опасных производственных объектов (далее — ОПО) и передвижных технических устройств и ряд других требований. В законопроекте пересмотрены критерии отнесения к ОПО с учетом Согласованной на глобальном уровне системой классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС). Д.А. Яковлев также проинформировал об осуществлении Ростехнадзором контрольно-надзорной деятельности в условиях пандемии.

Затем член Исполнительного комитета СНГ, советник отдела департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, В.М. Трошко рассказал о разработке Плана основных мероприятий МСПБ по реализации Соглашения о сотрудничестве в области обеспечения ПБ на ОПО на 2021–2026 гг. Он предложил продолжить взаимодействие по уже известным направлениям, а именно:

- обмену информацией в области разработки нормативно-правовой базы, правоприменительной практики;

- информированию об обстоятельствах, причинах и последствиях техногенных аварий и катастроф, травматизме работников и методах его снижения, системах обеспечения ПБ на отдельных предприятиях;

- обмену опытом в области оптимизации государственных услуг по выдаче разрешительных документов, а также обучения, аттестации и проверки знаний работников, занятых на ОПО;

- проведению сопоставительного анализа нормативного регулирования ПБ в отдельных отраслях промышленности;





организации и проведению рабочих встреч специалистов по конкретным направлениям надзорной деятельности;

модернизации и поддержке интернет-сайт МСПБ для организации эффективного обмена информацией о деятельности Совета и национальных органов регулирования ПБ.

В дальнейшей работе МСПБ предложено уделить особое внимание взаимодействию государственных органов регулирования стран СНГ в части развития риск-ориентированного подхода в надзорной деятельности, внедрения дистанционного контроля на ОПО и стимулирования инновационной деятельности для модернизации государственного регулирования в области ПБ.

Странам-участницам МСПБ предложено до 30 декабря 2020 г. направить в Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (Госпромнадзор) предложения по наполнению и уточнению перспективного Плана.

Заместитель начальника управления международного сотрудничества Департамента по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь П.А. Чухарев выступил с информацией о методологии организации государственного надзора за состоянием ПБ стране. Государственный надзор в области ПБ Госпромнадзор осуществляет в формах выборочных и внеплановых проверок, мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, мониторинга.

П.А. Чухарев подчеркнул, что Госпромнадзор, так же как и надзорные органы практически всех стран, перешел на риск-ориентированный подход при осуществлении надзорной деятельности, при этом при проведении контрольных мероприятий предпочтение отдается применению профилактических мер.

О результатах сопоставительного анализа применения норм международного права и общих требований законодательства в области ПБ в государствах — членах МСПБ информацию представил начальник Правового управления Ростехнадзора Д.А. Яковлев. Анализ проводился на основании опросных листов, поступивших от представителей республик Армения, Молдова, Таджикистан, Казахстан, Узбекистан, а также России, Беларуси, Азербайджанской и Кыргызской республик.

В опросных листах были поставлены вопросы использования международных документов, обязательности разработки систем управления ПБ, возможности отступления от обязательных требований. Анализ ответов показал, что практически во всех странах используются регуляторные механизмы, установленные в Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий, и в большинстве стран — в Конвенции Международной организации труда № 174 «О предотвращении промышленных аварий». В конце выступления, Д.А. Яковлев отметил, что с 2011 г. сопоставительный анализ методов государственного регулирования ПБ проведен для всех видов ОПО и необходимо определить тематику аналитического обзора в 2021 г.

Затем информацию о цифровой трансформации надзорной деятельности на основе механизмов дистанционного контроля представил начальник Управления информатизации Ростехнадзора А.Ф. Мубаракшин. Он сообщил, что в формируемую модель информационной экосистемы Службы входят цифровая платформа и инструменты взаимодействия с поднадзорными субъектами (личные кабинеты организаций), «электронный инспектор» (панель управления инспектора с актуальными данными по ПБ поднадзорных объектов), система дистанционного контроля (далее — СДК) состояния ПБ, единый портал тестирования, портал государственных услуг и другие элементы.

Ключевыми условиями цифровой трансформации надзорной деятельности Ростехнадзора являются:

- своевременная гармонизация нормативно-правовой базы;
- технологическая готовность предприятий;
- технологическая готовность Ростехнадзора.

СДК представляет собой комплекс программно-аппаратных и технических средств для удаленного мониторинга состояния ПБ ОПО в режиме реального времени. Ввод системы дистанционного контроля ПБ ОПО в промышленную эксплуатацию планируется в течение 2021 г.; в настоящее время осуществляется проектирование и апробация элементов системы.

О практике и положительных результатах встреч, проводимых между государствами — членами МСПБ в рамках двустороннего сотрудничества, а также других международных совместных мероприятиях в области ПБ рассказал Начальник Службы по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан Рахим Санъат Асо.

Информацию о результатах проведенного анализа форм и методов обучения, подготовки, переподготовки, аттестации и сертификации персонала в государствах СНГ представил Директор Государственного научно-исследовательского института по охране труда и технике безопасности Государственного агентства по безопасному ведению работ в промышленности и горно-промысловому надзору Министерства по чрезвычайным ситуациям республики Азербайджан Н.С. Сеидахмедов. Он отметил, что, несмотря на различающиеся подходы к подготовке и сертификации персонала, различную периодичность прохождения аттестации, требования к осуществлению этой деятельности установлены во всех странах.

Член Исполнительного комитета СНГ, советник отдела департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам В.М. Трошко выступил с информацией о профессиональной деятельности молодых специалистов в области ПБ и методах наставничества, применяемых в Республике Беларусь.

В Госпромнадзоре утверждена Инструкция о порядке подготовки и проверки знаний отдельных категорий работников Госпромнадзора, разработанная в целях дополнительной подготовки работников, назначенных на должности государственных служащих, осуществляющих надзорную деятельность экспертов, специалистов отделов технической диагностики.



Инструкция определяет порядок организации первоначальной подготовки, первичной, периодической и внеочередной проверки знаний.

Первоначальная подготовка включает в себя теоретическую подготовку и практическое обучение, она направлена на получение теоретических знаний и приобретение основных навыков самостоятельной работы по выполнению должностных обязанностей, а также навыков работы с документами. Первоначальная подготовка проводится по индивидуальным планам, реализация которых осуществляется с участием наставника.

Более десяти лет (с 2009 г.) государственное учреждение образования «Университет гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь» осуществляет переподготовку на базе высшего образования по специальности «Промбезопасность» с присвоением квалификации «Инженер по промышленной безопасности». В настоящее время прорабатывается вопрос об открытии со следующего года специальности «Промышленная безопасность» на дневном отделении университета и целевой подготовке специалистов для Госпромнадзора.

О результатах проекта технического содействия «Укрепление ПБ в странах Центральной Азии посредством имплементации и присоединения к Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий стран Центральной Азии» рассказала Е. Рубач, специалист по вопросам окружающей среды секретариата Конвенции. Проект распространялся на 5 государств Центральной Азии: Республику Казахстан, Кыргызскую республику, Республику Таджикистан, Туркмению и Республику Узбекистан, и был реализован при финансовой поддержке Российской Федерации. Далее Е. Рубач проинформировала участников заседания о старте первой фазы нового проекта, который также охватывает страны Центральной Азии и финансируется Российской Федерацией: «Проект по национальным диалогам ПБ в Центральной Азии».

Участие представителей секретариата Конвенции в заседаниях МСПБ стало уже традиционным. В 2016 г. секретариат Конвенции получил статус наблюдателя на заседаниях МСПБ.

Основные результаты заседания:

принята к сведению информация об итогах работы МСПБ за 2019–2020 гг. и реализации предыдущих решений МСПБ;

принята к сведению информация членов МСПБ об изменениях в законодательстве государств-членов МСПБ в области регулирования ПБ на ОПО и деятельности в этом направлении в течение года;

принята к сведению информация Госпромнадзора о методологии организации государственного надзора за состоянием ПБ (прилагается). Предложено подготовить и представить информацию по данному вопросу Государственному комитету ПБ Республики Узбекистан;

принята к сведению информация Ростехнадзора о сопоставительном анализе применения норм международного права и общих требований законодательства в области ПБ в государствах — членах МСПБ. Принято решение о продолжении рассмотрения вопроса о сопоставительном ана-

лизе регулирования в области ПБ в государствах — членах МСПБ на заседаниях МСПБ. Предложено направить в Ростехнадзор до 1 марта 2021 г. предложения по тематике проведения сопоставительного анализа систем регулирования в области ПБ в государствах — членах МСПБ;

принята к сведению информация Ростехнадзора о цифровой трансформации надзорной деятельности на основе механизмов дистанционного контроля. Министерству экономики и инфраструктуры Республики Молдова предложено подготовить и представить информацию по данному вопросу на очередном заседании МСПБ;

принята к сведению информация Службы по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан о практике и положительных результатах встреч, проводимых между странами-членами МСПБ в рамках двустороннего сотрудничества. Комитету индустриального развития и ПБ Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан предложено подготовить и представить информацию по данному вопросу на очередное заседание МСПБ;

принята к сведению информация Государственного агентства по безопасному ведению работ в промышленности и горно-промысловому надзору Министерства по чрезвычайным ситуациям Азербайджанской Республики о сопоставительном анализе форм и методов обучения, подготовки, переподготовки, аттестации и сертификации персонала в государствах-участниках СНГ;

принята к сведению информация Госпромнадзора о профессиональной деятельности молодых специалистов в области ПБ и о методологии наставничества для них;

принята к сведению информация Ростехнадзора о ведении и поддержании в актуальном виде интернет-сайта МСПБ. Ростехнадзору выражена признательность и предложено продолжить работу по обобщению предоставляемой информации об аварийности и производственном травматизме на ОПО и другой информации для размещения ее на интернет-сайте МСПБ;

принята к сведению информация о ходе выполнения Плана основных мероприятий Межгосударственного совета по ПБ по реализации Соглашения о сотрудничестве в области обеспечения ПБ на ОПО на период до 2020 г.;

утвержден План работы МСПБ на 2020–2021 гг.;

принята к сведению информация о внесении изменений в составе рабочих групп Межгосударственного совета по ПБ и о разработке проекта Плана основных мероприятий Межгосударственного совета по ПБ по реализации Соглашения о сотрудничестве в области обеспечения ПБ на ОПО на 2021–2026 гг.;

принята к сведению информацию Секретариата МСПБ о готовности проведения XIX заседания МСПБ на территории Азербайджанской Республики.

Е.В. Кловач
(ЗАО НТЦ ПБ)